

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КИРОВСК»

КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 30 декабря 2020 года № 1031**

**Об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области**

На основании статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области от 23.06.2015 № 34, **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области, согласно приложению 2 к настоящему постановлению.
3. Утвердить список кураторов налоговых расходов, представляющих данные для формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области, согласно приложению 3 к настоящему постановлению.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

О.Н. Кротова

Разослано: в дело, СМИ, финансовое управление, имущественный отдел, финансово-экономический отдел

Утвержден

постановлением администрации МО «Кировск»

от 30 декабря 2020 г. № 1031

(приложение 1)

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов бюджета муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области (далее - МО «Кировск»)

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

**налоговые расходы МО «Кировск»** - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО «Кировск» и (или) целями социально-экономической политики МО «Кировск», не относящимися к муниципальным программам МО «Кировск» (далее – муниципальным программам);

**куратор налоговых расходов МО «Кировск»** - администрация МО «Кировск», в лице структурных подразделений администрации МО «Кировск», ответственных в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами МО «Кировск», за достижение соответствующих налоговым расходам МО «Кировск» целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития МО «Кировск», не относящихся к муниципальным программам;

**перечень налоговых расходов МО «Кировск»** - свод (перечень) налоговых расходов МО «Кировск» сформированный в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «Кировск», не относящимися к муниципальным программам.

3. Проект перечня налоговых расходов и паспорт налоговых расходов МО «Кировск», согласно Приложению к настоящему Порядку, формируется финансовым управлением администрации МО «Кировск» до 25 сентября текущего финансового года и направляется на согласование куратору налогового расхода.

4. Куратор налогового расхода до 10 октября текущего финансового года рассматривает проект налогового перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов МО «Кировск» в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития МО «Кировск», не относящимся к муниципальным программам, и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов МО «Кировск», кураторы налоговых расходов МО «Кировск» в срок, указанный в первом абзаце данного пункта, направляют в финансовое управление предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития МО «Кировск», а также по изменению кураторов налоговых расходов МО «Кировск», к которым необходимо отнести налоговые расходы МО «Кировск». Предложения по изменению куратора налоговых расходов МО «Кировск» должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов МО «Кировск».

В случае если результаты рассмотрения (замечания и предложения) не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в первом абзаце данного пункта, проект налоговых расходов МО «Кировск» считается согласованным в соответствующей части.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовое управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с кураторами налоговых расходов до 20 октября текущего финансового года.

5. Перечень налоговых расходов МО «Кировск» размещается на официальном сайте администрации МО «Кировск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в составе комплекта документов, публикуемых после утверждения бюджета МО «Кировск».

6. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ МО «Кировск», и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов МО «Кировск», кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов МО «Кировск».

7. Перечень налоговых расходов МО «Кировск» с внесенными в него изменениями формируется до 01 ноября текущего финансового года.

Приложение

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| ПАСПОРТ | | | | |
| налоговых расходов муниципального образования "Кировск" Кировского муниципального района Ленинградской области | | | | |
|  |  |  |  |  |
| № |  | Исполнение показателей по налоговым льготам | | |
|  | Категории получателей налоговой льготы, освобождения и иной преференции |  |  |  |
|  |  | | | |
| 1 | Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота |  |  |  |
| 2 | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу |  |  |  |
| 3 | Условие предоставления налоговой льготы |  |  |  |
| 4 | Целевая категория налогоплательщиков |  |  |  |
| 5 | Дата начала действия предоставленной налоговой льготы |  |  |  |
| 6 | Дата прекращения действия налоговой льготы |  |  |  |
| 7 | Целевая категория налогового расхода |  |  |  |
| 8 | Цели предоставления налоговой льготы |  |  |  |
| 9 | Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс.руб.) |  |  |  |
| 10 | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.) |  |  |  |
| 11 | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.) |  |  |  |
| 12 | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс.руб.) |  |  |  |
| 13 | Объем налогов, задекларированных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.руб.) |  |  |  |
| 14 | Наименование муниципальной программы МО, структурных элементов муниципальных программ МО и (или) целей социально-экономической политики МО, не относящихся к муниципальным программам МО |  |  |  |
| 15 | Показатели достижения целей муниципальной программы МО и (или) социально-экономической политики |  |  |  |
| 16 | Значения показателей достижения целей муниципальной программы МО (или) социально-экономической политики |  |  |  |
| 17 | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальной программы МО и (или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год |  |  |  |

Утвержден

постановлением администрации МО «Кировск»

от 30 декабря 2020 г. № 1031

(приложение 2)

**ПОРЯДОК**

**проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области**

1. Настоящий порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов бюджета муниципального образования Кировское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – МО «Кировск»).
2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

**куратор налоговых расходов МО «Кировск»** - администрация МО «Кировск», в лице структурных подразделений администрации МО «Кировск», ответственных в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами МО «Кировск», за достижение соответствующих налоговым расходам МО «Кировск» целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития МО «Кировск», не относящихся к муниципальным программам;

**нормативные характеристики налоговых расходов МО «Кировск»** - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики предусмотренные нормативными правовыми актами ;

**оценка налоговых расходов МО «Кировск»** - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов МО «Кировск», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Кировск»;

**оценка объемов налоговых расходов МО «Кировск**» - определение объемов выпадающих доходов бюджета МО «Кировск», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

**оценка эффективности налоговых расходов МО «Кировск»** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов МО «Кировск»;

**перечень налоговых расходов МО «Кировск»** - свод (перечень) налоговых расходов МО «Кировск», сформированный в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «Кировск», не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

**плательщики** - плательщики налогов;

**социальные налоговые расходы МО «Кировск»** - целевая категория налоговых расходов МО «Кировск», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

**стимулирующие налоговые расходы МО «Кировск»** - целевая категория налоговых расходов МО «Кировск», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО «Кировск»;

**технические налоговые расходы МО «Кировск»** - целевая категория налоговых расходов МО «Кировск», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

**фискальные характеристики налоговых расходов МО «Кировск»** - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

**целевые характеристики налоговых расходов МО «Кировск»** - сведения о целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

1. В целях проведения оценки налоговых расходов финансовое управление администрации МО «Кировск»:

а) до 01 апреля текущего финансового года получает сведения на официальном сайте ФНС России в разделе Деятельность - Иные функции ФНС России - Статистика и аналитика, необходимые для оценки совокупного бюджетного эффекта (количество плательщиков, воспользовавшихся льготой, объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» и т.п.);

б) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и размещает результаты указанной оценки на официальном сайте МО «Кировск» в срок до 30 апреля текущего финансового года. Результаты указанной оценки с уточненными данными о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный период, а также при необходимости иная уточненная информация размещаются на официальном сайте МО «Кировск» в срок до 01 июля текущего финансового года.

1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется куратором налоговых расходов МО «Кировск» и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов МО «Кировск»;

б) оценку результативности налоговых расходов МО «Кировск».

5. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики поселения;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период. Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

6. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов представляет главе администрации МО «Кировск» предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

7. В качестве критерия результативности налогового расхода МО «Кировск» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы субъекта муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

8. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

9. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов МО «Кировск» финансово-экономическим отделом МКУ «УЖКХиО» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

10. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов местного бюджета осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающих сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов МО «Кировск» и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики учитываются в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов МО «Кировск» определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов МО «Кировск» определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

12. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО «Кировск» определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

base_1_342436_32768

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» плательщиками, учитываются начисления по налогам, поступающим в местный бюджет от конкретного плательщика.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Российской Федерации для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным МО «Кировск»;

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в i-м году по отношению к базовому году.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Российской Федерации, принимаемая на уровне 7,5 процента.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Кировск» j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Правилах понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

13. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО «Кировск» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, о вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей государственной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики МО «Кировск», не относящихся к муниципальным программам.

14. Финансово-экономический отдел МКУ «УЖКХиО» формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов в срок до 15 ноября года, следующего за годом, за который исчислены налоги.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов МО «Кировск» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ МО «Кировск».

Утвержден

постановлением администрации МО «Кировск»

от 30 декабря 2020 г. № 1031

(риложение 3)

Список кураторов налоговых расходов,

предоставляющих данные для формирования перечня налоговых расходов МО «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № |  | Подразделение |
| 1 | Земельный налог по физическим лицам | Отдел управления муниципальным имуществом |
| 2 | Земельный налог по юридическим лицам | Отдел управления муниципальным имуществом |